

Para estimular mayor discusión sobre temas pensionarios fundamentales, CONSAR lanza nueva sección de "Documentos de trabajo"

Se busca documentar experiencias internacionales y mejores prácticas a fin de nutrir el debate en materia pensionaria



Para estimular mayor discusión sobre temas pensionarios fundamentales, CONSAR lanza nueva sección de "Documentos de trabajo"

Autor
Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro

Fecha de publicación
18 de julio de 2016

Contesta nuestra encuesta de satisfacción. 

En el marco de la estrategia integral de comunicación que la CONSAR ha implementado desde 2013, hoy se presenta la nueva sección en la página de internet [Documentos de Trabajo \(Working papers\)](#) cuya finalidad es poner a disposición del público una serie de investigaciones que destacan experiencias internacionales y mejores prácticas en materia de pensiones. Con este ejercicio, la CONSAR busca ofrecer estudios, análisis y casos históricos de otros países que pueda dar lugar a un mayor debate sobre el tema pensionario, a la luz de los inminentes retos que enfrenta el Sistema de Ahorro para el Retiro en México.

El primer Documento de Trabajo que se publica es "El reto de la cobertura pensionaria: experiencias internacionales", un diagnóstico de los sistemas de pensiones en diversos países y las medidas que han

adoptado para cubrir a una mayor población, a fin de establecer recomendaciones sobre cómo ampliar la cobertura en nuestro país.

El Documento de Trabajo aborda cómo la reducción en la tasa de natalidad y el incremento en la esperanza de vida durante las últimas décadas han generado presión financiera sobre los trabajadores en activo y el Estado para el pago de las pensiones, lo cual ha llevado a diversos países a reformar sus sistemas de seguridad social, principalmente transitando de sistemas de reparto y beneficio definido hacia sistemas de capitalización y contribución definida

Posteriormente se presenta la situación de la cobertura pensionaria en el mundo con cuadros comparativos sobre distintos países, algunos de los cuales han alcanzado una elevada cobertura a través de una combinación de medidas contributivas y no contributivas. Como muestra la experiencia internacional, para mejorar la cobertura en un marco de responsabilidad fiscal es recomendable un sistema de pensiones que fomente un adecuado ahorro obligatorio y voluntario de los trabajadores a lo largo de toda su vida laboral. Las pensiones no contributivas financiadas con ingresos tributarios generales deben ser solo un complemento al ahorro pensionario.

Para fortalecer el funcionamiento e incrementar la cobertura en los sistemas de pensiones, las mejores prácticas internacionales sugieren dos tipos de instrumentos:

- a) Políticas dirigidas a incorporar a la población en edad de trabajar a un sistema de seguridad social contributivo, de forma obligatoria o voluntaria (políticas ex ante)

- b) Políticas asistenciales dirigidas principalmente hacia evitar la pobreza en la etapa de retiro (políticas ex post).

El documento de trabajo destaca también a países como Chile, Australia, Canadá y Nueva Zelanda, que han logrado elevados niveles de cobertura con un gasto público controlado, principalmente mediante un sólido sistema de pensiones contributivo complementado con una pensión no contributiva.

Para finalizar se presenta el sistema de pensiones mexicano, donde resalta lo siguiente:

- La composición demográfica en México ha seguido la misma tendencia internacional: disminución de la tasa de natalidad e incremento de la esperanza de vida, lo cual eleva la proporción de adultos mayores de 65 años con respecto a la población total. Esto enfatiza la importancia de atender el tema pensionario a la brevedad.
- Si bien 7 de cada 10 personas de 65 años y más cuentan con algún beneficio pensionario, solo 3 de cada 10 lo recibe por parte de alguna institución de seguridad social. Esto indica que la cobertura

pensionaria en México está teniendo una elevada dependencia a políticas no contributivas, lo que pudiera llegar a representar un riesgo a las finanzas públicas.

- Dicha dependencia se relaciona con los elevados niveles de informalidad, lo que pone en una situación de vulnerabilidad a millones mexicanos, quienes tendrán dificultades para reunir los requisitos de Ley para alcanzar el derecho a una pensión.

La experiencia internacional muestra que existen diversos mecanismos para elevar la cobertura, pero ninguno por sí solo resolverá la problemática de bajas coberturas en entornos de alta informalidad. Se requiere el diseño de un sistema de pensiones que abarque componentes contributivos y no contributivos integrados entre sí, con incentivos para la formalización y la participación voluntaria.

Los esquemas de pensiones no reformados de estados y universidades representan un riesgo para las finanzas estatales y federales por lo que se requieren reformas para establecer criterios homogéneos que permitan transitar gradualmente a un sólo sistema de carácter nacional que permita la portabilidad y elevar la cobertura. De ahí la importancia de abrir un dialogo entre todos los sectores políticos, económicos y sociales involucrados para avanzar en la integración de nuestro sistema nacional de pensiones.

De manera periódica, la CONSAR continuará publicando Documentos de Trabajo sobre temas diversos tales como ahorro voluntario e inversión en infraestructura en otros países, a fin de seguir ofreciendo información para el debate en materia pensionaria.

Boletín 32/2016

[Compartir](#)